

La migración por exclusión: El caso del Estado de Oaxaca, México, 2000-2010

Resumen

El artículo invita a repensar los procesos causales de la migración oaxaqueña hacia los Estados Unidos. Se analiza la pobreza estructural generada por la aplicación de políticas económicas de corte neoliberal en las últimas décadas. El análisis se centra en los nuevos enfoques de la economía política de la migración, que sostiene que deben privilegiarse las visiones macro-estructurales que enfatizan las condiciones de subdesarrollo en las regiones de origen de los migrantes; la precarización laboral, la desigualdad, la marginación y en general la negación de derechos sociales básicos de miles de personas, que ven en la migración internacional la única alternativa para superar dichas condiciones de vida. Asimismo, para analizar la relación exclusión-migración, se utilizaron indicadores socio-económicos como pobreza, el rezago y carencia social, así como de migración, que permiten hacer cruces y determinar vínculos entre los dos procesos. Este examen parcial muestra que la migración de oaxaqueños a los Estados Unidos tiene una relación con la escasa o nula vinculación que tienen miles de personas a una estructura de oportunidades, lo que se reflejó en el incremento de la dinámica migratoria estatal en el periodo 2000-2012.

Abstract

The article invites one to rethink the causal processes of Oaxacan migration to the United States. An analysis was carried out on the structural poverty in the region which has been created by the implementation of neoliberal economic policies in recent decades. The analysis focuses on the new approaches to the political economy of migration, which argues that macro-structural visions should emphasize the underdeveloped conditions in migrants' regions of origin. The region suffers from job insecurity, inequality, marginalization and the denial of basic social rights of thousands of people, who see international migration as the only alternative to bettering their lives. Likewise, in order to analyze the exclusion-migration relationship, socio-economic indicators such as poverty, lack of development and social deprivation, as well as migration, were used to cross-link and identify links between the two processes. This partial examination shows that the migration of individuals from Oaxaca to the United States is related to their scarce or nonexistent opportunities to an opportunity structure, which was reflected in the increase of state migration dynamics during the period 2000- 2012.

Résumé

L'article invite à repenser les processus de causalité de la migration oaxaquénienne vers les États-Unis. On analyse la pauvreté structurelle provoquée par l'application de politiques économiques de type néolibéral ces dernières décennies. L'analyse se centre sur les nouvelles approches de l'économie politique de la migration affirmant qu'il faut privilégier les visions macrostructurelles qui mettent en avant les conditions de sous-développement dans les régions d'origines des migrants, la précarisation du travail, l'inégalité, la marginalisation et en général l'absence des droits sociaux basiques de milliers de personnes qui voient en la migration internationale, l'unique alternative pour améliorer leurs conditions de vie. Également, afin d'analyser la relation exclusion-migration, on a utilisé des indicateurs socio-économiques tels que la pauvreté, le retard social et la carence sociale, ainsi que des indicateurs de migration, qui permettent de faire des recoupements et de déterminer les liens entre les deux processus. Cet examen partiel montre que la migration des oaxaquéniens aux États-Unis a à voir avec le peu ou l'absence d'accès à une structure d'opportunité, que des milliers de personnes ont, ce qui s'est vu refléter dans l'augmentation de la dynamique migratoire de l'État au cours de la période 2000- 2012.

Joel Ruiz Sánchez

Palabras clave: Migración, exclusión, pobreza, estructura de oportunidades, economía política de la migración.

Introducción

Un sector de la literatura sobre la migración oaxaqueña (Arellano, 2004; Reyes, et al, 2004; Ramos, 1993; López Mercado, 2015) ha venido sosteniendo que son varios los factores que han tenido influencia en el incremento de la migración hacia los Estados Unidos. En este sentido, el artículo tiene la intención de repensar los procesos causales de la migración oaxaqueña hacia los Estados Unidos, para lo cual se sostiene que tales factores se articulan a dinámicas mucho más complejas que

Universidad Autónoma del Estado de Morelos,
Morelos, México.

requieren ser explicadas. En este orden de ideas se propone un enfoque que permita vincular la migración con las nuevas dinámicas económicas que se han venido desarrollando en la lógica del capitalismo tardío, las cuales han colocado a amplios sectores de población en países en vías de desarrollo en una condición muy desfavorable respecto al acceso a bienes, recursos y servicios.

Para llevar a cabo este análisis nos basamos en los nuevos enfoques de la economía política de la migración, la cual sostiene que deben privilegiarse los enfoques macro-estructurales que enfatizan las condiciones de subdesarrollo en las regiones de origen de los migrantes; para examinar los procesos causales de la migración oaxaqueña a los Estados Unidos, retomamos esta perspectiva, ya que permite resaltar el papel que juegan en este proceso la precarización laboral, la desigualdad, la pobreza, la marginación y en general el limitado o nulo acceso a una estructura de oportunidades; estos aspectos se constituyen como expresiones de la exclusión social, los cuales ejercen una presión que impulsa en buena medida a las personas a tomar la decisión de migrar. Así pues, se trata de un estudio que triangula referentes teóricos y estudios sobre el tema con indicadores socio-económicos para abordar el tema de la exclusión social. Se reconoce que es una primera aproximación y que los resultados no son concluyentes.

Migración y exclusión desde la economía política de la migración

El estudio de la migración a partir del concepto de exclusión social no es algo nuevo, pero es conveniente subrayar que la mayor parte de los trabajos se enfocan en el estudio de los procesos excluyentes que experimentan los migrantes en los países a los que llegan. Se analiza el fenómeno en función de las políticas restrictivas que colocan a los inmigrantes en una posición desfavorable en el sentido de que no pueden gozar de una serie de derechos en el ámbito jurídico, económico y político, además de ser sujetos a una suerte de rechazo permanente en las sociedades en las que se incorporan. No obstante, los procesos de exclusión que tienen lugar en los países de origen de los migrantes no han recibido la suficiente atención, sobre todo porque esta categoría se ajusta a lo que

plantea la economía política de la migración, la cual propone cuatro dimensiones analíticas para estudiar los procesos migratorios internacionales.

1. *Geoeconómica y geopolítica*: modalidad de integración económica regional;
2. *Mercado laboral transnacional*: papel de la fuerza de trabajo en la reestructuración productiva;
3. *Modelo de desarrollo*: tipo de desarrollo nacional del país emisor, institucionalidad y políticas públicas; y
4. *Sujetos sociales*: participación de sectores sociales migrantes y no migrantes en procesos de desarrollo en lugares de origen (Delgado Wise y Márquez Covarrubias, 2006).

En este sentido, nos interesa abreviar en las tres primeras dimensiones, ya que uno de los rasgos más preocupantes es la profundización del subdesarrollo en los países latinoamericanos y la insolvencia del estado nacional para garantizar su superación. Pero además, los procesos que tienen lugar en contexto internacional, tales como la reestructuración del modelo económico capitalista, integraciones económicas y división internacional del trabajo. Tal vez la consecuencia más visible de esto es el éxodo masivo y continuo de personas del medio rural y urbano hacia Estados Unidos. El profundo desmantelamiento de la economía nacional y la destrucción del sistema de subsistencia de la mayoría de la población, que se ha desarrollado en las últimas décadas, han catapultado la migración al punto en que en muchas de estas economías se han adentrado en la exportación de gente, en tanto que una de las principales fuentes de salario para la población son las remesas.

La exportación de personas se ha convertido en un problema estructural en muchos países, pues no se trata solamente de un fenómeno histórico, sino más bien como elemento fundamental en la reestructuración de la economía mundial capitalista iniciada a finales de 1970. Con la crisis y posterior quiebre del estado de bienestar, se optó por llevar a cabo una internacionalización del capital que incluyó la formación de cadenas globales de producción y su red de financiamiento internacional, la innovación en las

tecnologías de la información y la comunicación, la biotecnología y los nuevos materiales; la imposición de los programas de ajuste estructural neoliberales de liberalización, privatización y desregulación, fueron otros de los esquemas que se adoptaron.

La economía política de la migración sostiene que la masificación de la migración internacional que ha tenido lugar con la globalización neoliberal, no puede ser catalogada como una simple movilidad poblacional en busca de subsistencia, sino que responde más bien a este proceso de reestructuración de la economía mundial, una vez finalizado el estado de bienestar, que disolvió la rectoría del estado en materia económica. Tal situación ha trastocado profundamente las economías nacionales de los países en vías de desarrollo y ha catapultado a miles de personas a una especie de migración forzada, porque va más allá de su voluntad (Morales Gamboa, 2005). Este proceso responde entonces a la necesidad del propio sistema, en términos de que los migrantes son piezas fundamentales para que esta maquinaria económica opere adecuadamente y responda a los intereses de la élite económica mundial.

Entonces la migración no puede ser considerada como una simple y llana estrategia familiar adoptada por individuos que buscan incrementar sus ingresos para mejorar sus condiciones de vida, sino más bien como resultado de dichas políticas, las cuales rebasan el ámbito de la vida cotidiana de las personas y localidades. Los mecanismos del desarrollo desigual generan migraciones masivas de población despojada, marginada y excluida que posteriormente al incorporarse al mercado laboral transnacional contribuye a este proceso de reestructuración. Al respecto, Márquez Covarrubias se expresa en los siguientes términos:

“El proceso de neo-liberalización incuba un régimen de insustentabilidad social que excluye a amplios sectores poblacionales de la producción y consumo, conculca los derechos humanos básicos y destruye los sujetos sociales. En los lugares de origen, el ciclo de reproducción de la vida está fracturado, por lo que la migración forzada aflora como una expresión de la crisis social permanente” (Márquez Covarrubias, 2010: 59).

Así, la economía política de la migración sugiere orientar la mirada hacia las formas de acumulación capitalista global, donde la migración:

“No es una variable independiente, un fenómeno que se reproduce a sí mismo o un dato que se da como dado, sino que es una variable dependiente de las dinámicas del desarrollo desigual que caracterizan al sistema capitalista contemporáneo. Por tanto, la unidad de análisis principal es el sistema capitalista mundial, que para efectos analíticos se descompone en los niveles global, regional, nacional y local, y dentro de esa configuración se estudian los vínculos entre las dinámicas del capital y la movilidad resultante” (Márquez Covarrubias, 2010: 66).

Perspectivas y dimensiones de la exclusión social

Para Gacitua y Davis (2000) la categoría de exclusión social se refiere a una multiplicidad de procesos que derivan en un incremento de la vulnerabilidad de ciertos grupos sociales frente a factores de riesgo que pueden llevarlos a una situación de pobreza y vulnerabilidad social. La exclusión social puede entenderse entonces como la acumulación en el tiempo y el espacio de riesgos específicos que dificultan o impiden la realización de ciertos derechos (civiles, económicos, sociales, culturales y políticos) y la integración del grupo social afectado con su medio o la sociedad. La dimensión temporal indica que la exclusión es el resultado de un proceso en el tiempo. Esto es, la evolución y acumulación de factores de riesgo en circunstancias históricas particulares (Gacitua y Davis, 2000:10). Siguiendo con esta línea de pensamiento, los autores la definen como:

La imposibilidad de un sujeto o grupo social para participar efectivamente a nivel económico, social, cultural, político e institucional (...). El concepto de exclusión social incluye al menos tres dimensiones: a) económica, en términos de privación material y acceso a mercados y servicios que garanticen las necesidades básicas; b) política e institucional, en cuanto a carencia de derechos civiles y políticos que garanticen la participación ciudadana y c) sociocultural, referida al desconocimiento de las identidades y particularidades de género, generacionales, étnicas, religiosas o las preferencias o tendencias de ciertos individuos y grupos sociales (Gacitua y Davis, 2000:12-13).

La primera dimensión es la que nos interesa retomar en este trabajo, pues permite orientar la discusión referida al fenómeno de la migración internacional en Oaxaca.

En este mismo sentido se expresa Carlos Sojo (2000) cuando nos dice que la exclusión social significa que:

En grupos sociales particulares hay unos que están incluidos y otros que quedaron fuera (...) La humanidad convive en formas diversas pero genéricas de comunidad, pero aun los excluidos de una determinada jurisdicción territorial pueden mantener vigentes entre sus miembros condiciones de inclusión (...) La pertenencia a una comunidad es condición de la vida humana; los diversos grados de integración que esa pertenencia otorgan indican que, en principio, la exclusión social es una categoría relativa; nunca una condición absoluta, ahistórica o desvinculada de condiciones sociales específicas (Sojo, 2000: 50-51).

Conceptualmente, la perspectiva de la exclusión social representa un modelo multidimensional y procesal para el entendimiento de los distintos factores que contribuyen a la generación de pobreza y desigualdad social. En este orden de ideas, el marco analítico de la exclusión social permite vincular procesos de acumulación de riesgos (económicos, sociales, culturales, políticos e institucionales) en una formación social determinada. Por lo anterior, la exclusión social está definida por los mecanismos institucionales y procesos que determinan que ciertos sectores sociales no tengan las mismas oportunidades de integración que otros.

Esto tiene una connotación muy importante ya que permite visualizar las fortalezas que tiene la noción de exclusión social para el análisis de los factores que condicionan los procesos de migración internacional en el estado de Oaxaca. Metodológicamente, el marco analítico derivado de la exclusión social se concentra en los procesos y no solamente en los resultados o situación de privación que experimentan los sujetos sociales. Es decir, el análisis enfatiza el entendimiento

de los mecanismos que generan exclusión. Esto quiere decir que la exclusión social, más que representar un estado, refleja un proceso que puede llevar a distintos resultados (pobreza, desigualdad, marginación) (Cuadro 1).

Factores de exclusión que impulsan la migración oaxaqueña

La disminución a nivel nacional de la migración internacional hacia los Estados Unidos en el periodo 2000-2010 tiene una expresión totalmente diferente en el estado de Oaxaca. De acuerdo a López Mercado (2015: 9) en esta entidad la intensidad migratoria se incrementó en la década de 2000 a 2010; en este mismo sentido, el autor plantea que la migración internacional procedente de municipios de media, baja y muy baja intensidad migratoria la cual continúa en aumento.

Otros autores, entre ellos Ramos Pioquinto (1993) y Arellano Amaya (2004), Reyes (2004), sugieren que son varias las causas de la migración en la región. Resaltan entre ellas el papel de las confrontaciones políticas internas, pobreza, el limitado desarrollo de la región, así como las de orden cultural.

Sin embargo, hay dos momentos en los que destaca el aumento de la migración oaxaqueña hacia los Estados Unidos; uno en el año 2000 y otro a partir de 2005, que pueden estar vinculados a factores específicos, de acuerdo a López Mercado (2015: 27-28). El autor sugiere que los factores que podrían explicar el aumento de la migración internacional en Oaxaca en los años 2000 y 2005, son los desastres naturales provocados por los dos sismos ocurridos en esa entidad en 1999. Asimismo, los desastres naturales provocados por las intensas lluvias que se precipitaron en el estado del 19 al 22 de agosto de 2005, y el paso de la tormenta tropical Stan del 3 al 5 de octubre del mismo año. No obstante, el autor argumenta que hay otros factores, que junto a los ya mencionados, han contribuido a incrementar los flujos migratorios; al respecto se expresa en los siguientes términos:

De lo anterior se derivan dos supuestos: a) mientras persistan los rezagos en el suministro de bienes preferentes como el empleo, la educación, la salud y la vivienda por parte de los gobiernos o de los agentes económicos, persistirá la migración; b) es previsible que la migración se intensifique no sólo en aquellos municipios con los

Cuadro 1. Dimensiones e indicadores para estudiar la exclusión social.

Dimensiones	Indicadores
Carencia económica	Personas desempleadas, o con trabajos marginales, escasos niveles de calificación, condiciones laborales no reconocidas en términos de derechos
Escaso acceso a la educación/ segregación educativa	Menores y adultos con nulo o bajo nivel de escolaridad, analfabetismo, en general personas que no asisten a la escuela y que tienen bajo nivel de preparación
Escaso acceso a la salud	Carencia de cobertura sanitaria, personas sin acceso a los servicios sanitarios, vulnerabilidad ante los riesgos sanitarios
Limitado o nulo acceso a una vivienda con servicios y materiales de calidad	Déficit en el equipamiento básico, materiales de mala calidad, hacinamiento

Cuadro elaborado con información de Sojo (2000).

mayores rezagos como pueden ser los rurales y los indígenas, sino también en los urbanos con un mayor grado de desarrollo social, pero que enfrentan un rezago de empleos bien remunerados que cubran las expectativas de las personas (López Mercado, 2015: 31).

Si bien la literatura ha establecido una diferenciación funcional entre la migración voluntaria y las migraciones forzadas, cuando existen condiciones estructurales provocadas por las condiciones antes descritas, por más individual y voluntaria que pueda parecer la decisión, el acto de emigrar no está determinado por un afán egoísta sino por una necesidad de supervivencia, que puede ser tanto individual como colectiva. En esta tesitura, los fenómenos naturales, en interacción con factores políticos y sociales, han determinado en buena medida el auge de la migración internacional en las distintas regiones del estado de Oaxaca.

Es cierto que la dinámica de la migración en Oaxaca a partir de la década de 1990 se puede explicar en parte como el efecto de la implantación de nuevas formas de acumulación de ganancias, de nuevos mecanismos de gobernabilidad de las relaciones entre la sociedad y el estado, y de nuevas estrategias de organización de la producción de valor y de reproducción social, además de los factores señalados por Pioquinto (1993), y Mercado (2015), pero hay procesos que son más complejos.

La privación de capacidades en territorios deprimidos y con mercados de trabajo que no aseguran empleos adecuados y condiciones de bienestar, los altos grados de pobreza, marginación y rezago social, cuando coinciden con la creación de oportunidades laborales en otros territorios bajo la lógica capitalista actual, produce generalmente las migraciones. Pero esta movilidad, insistimos no es voluntaria porque detrás existen diversas formas de exclusión entendida como una mala vinculación o integración a la comunidad y sus procesos institucionales, es decir, a una estructura de oportunidades que garantice el acceso a los bienes, recursos y servicios que el estado tiene la obligación de proveer a sus ciudadanos. Esta dinámica excluyente es económica pero también jurídica, puesto que pone en juego los derechos sociales de muchas personas.

Jaime Osorio lo ha descrito de manera impecable cuando enuncia que:

“El migrante pone al desnudo el proceso de exclusión económica y política constitutivo al orden capitalista mundial. Sujetos expulsados de sus tierras de origen por falta de trabajo, precario consumo, en una vida que no alcanza condiciones mínimas de sobrevivencia digna, y que se arriesgan al éxodo por alcanzar nuevas tierras” (Osorio, 2010:101-102).

Esta idea de Osorio es interesante, porque muestra la relación que hay entre las dinámicas económicas actuales y los procesos de movilidad humana en los países en vías de desarrollo. En Oaxaca, los indicadores sobre migración, empleo, pobreza y rezago social que han prevalecido durante décadas, nos indican, siguiendo al autor, que miles de individuos han sido lanzados literalmente fuera del sistema, constituyéndose en “poblaciones sobrantes” parafraseando al mismo Osorio (2010).

El cuadro dos presenta algunos datos sobre la migración en Oaxaca, los cuales muestran un panorama sobre la dinámica migratoria en el estado.

Cuadro 2. Migración en Oaxaca (2010).

Estado	Total de viviendas	% de viviendas que reciben remesas (2010)	Índice de intensidad migratoria (2010)	Grado de intensidad migratoria (2010)	Lugar que ocupa en el contexto nacional (2010)
Oaxaca	936, 588	4.89	0.5464	Alto	10

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONAPO (2010).

En el cuadro anterior sintetizamos el estado actual de la migración internacional en Oaxaca, resaltando que se trata del quinquenio más reciente del cual se disponen los datos. Se refleja una tendencia que se ha mantenido al alza en los últimos años respecto al índice y el grado de intensidad migratoria, que está entre los diez más altos del país. Los datos corroboran una tendencia al alza respecto al tema de la migración, pues en el año dos mil ocupaba el lugar 16 a nivel nacional; al mismo tiempo, esto puede tener relación con la existencia de una estructura de oportunidades muy limitada para los sectores de población más vulnerables en todas las regiones del estado.

El cuadro tres muestra la relación entre intensidad migratoria y los niveles de pobreza prevalecientes en la geografía oaxaqueña.

Cuadro 3. Personas en pobreza según intensidad migratoria 2000-2010.

Intensidad migratoria 2010	Personas en pobreza	Promedio%	Personas en pobreza extrema	Promedio%	Personas en pobreza moderada	Promedio%
Muy alto	129,703	82.00	67,746	41.56	61,952	40.45
Alto	391,521	81.19	193,496	41.75	198,027	39.45
Medio	534,538	80.05	259,538	41.01	275,002	39.04
Bajo	991,298	73.67	365,161	35.37	626,145	38.30
Muy bajo	516,688	80.14	247,846	43.50	268,844	36.64
Nulo	2,415	82.49	1,449	47.09	968	35.41

Fuente: López Mercado (2015:30).

Se puede apreciar que en las zonas de mayor migración se concentra la proporción más alta de pobres. Resalta también el hecho que en las zonas de menor intensidad migratoria se concentran los pobres en extremo, debido a que las probabilidades de migrar son muy bajas, por carecer de recursos y redes sociales que posibiliten el desplazamiento.

En lo sucesivo presentaremos datos de carácter socio-económico que muestran las condiciones de vida de un sector importante de la población en el estado de Oaxaca. Las cifras son importantes porque nos sugieren la relación entre exclusión y migración. Recalamos que son indicadores que la literatura sobre exclusión propone para caracterizarla. Sin embargo, se reconoce que éstos no muestran de forma concluyente tal relación. Se trata pues de una primera aproximación al fenómeno de referencia. Para tener un acercamiento más completo, se requiere la incorporación de otras variables como empleo, consumo, calidad de vida, desarrollo humano, entre otras, para lo cual se requiere un instrumento específico que permita recolectar la opinión de los actores involucrados.

Cuadro 4. Porcentaje de rezago educativo en Oaxaca (2000-2005-2010).

Indicador	Año		
	2000	2005	2010
Población de 15 años y más analfabeta	21.47	19.33	16.27
Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela	10.22	6.18	5.64
Población de 15 años y más con educación básica incompleta	70.03	62.59	57.80

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2000, 2005 y 2012).

El cuadro cuatro bosqueja la condición que guarda la educación en el estado de Oaxaca en referencia al rezago, en el quinquenio 2000-2005, y el 2005-2010.

La educación es uno de los factores que más influencia ha tenido históricamente en la generación de la desigualdad y la pobreza en el estado. El rezago educativo prevaleciente es estructural, pues ha alcanzado niveles dramáticos en el estado, con cifras que superan por mucho el promedio nacional y el de otros estados del país. Los quinquenios seleccionados se corresponden con los momentos de mayor flujo de migrantes. A su vez, muestra cómo miles de personas tienen una muy escasa vinculación con un servicio básico, que es fundamental para el desarrollo de capacidades y habilidades.

En el cuadro número cinco se muestran los datos relativos al acceso a la seguridad social en los mismos quinquenios. Nuevamente, resaltamos el hecho que son coincidentes con los momentos en los que se disparan los flujos migratorios en la entidad.

Cuadro 5. Porcentaje de población sin acceso a la seguridad social en Oaxaca (2000-2005-2010).

Indicador	Año		
	2000	2005	2010
Población sin derechohabencia a servicios de salud	76.02	75.75	43.08

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2000, 2005 y 2012).

Al analizar estos datos, destaca el hecho que Oaxaca ha venido ocupando en los últimos años los peores niveles en el ámbito nacional respecto al número de personas sin acceso a los servicios de salud, otorgados por alguna institución de seguridad social pública.

Si bien en los últimos años se ha reducido de manera importante esta tendencia como lo demuestran los datos del siguiente cuadro, sobre todo por la aparición del Seguro Popular de Salud¹, lo cierto es que siguen siendo cifras por demás alarmantes que confirman las condiciones de precariedad y vulnerabilidad en las que viven miles de personas.

En lo referente al rezago social, el cuadro seis muestra los datos de los tres últimos quinquenios, que confirman la tendencia que hemos venido mostrando. Las condiciones de desarrollo del estado, donde prevalece un mercado laboral deprimido, bajos salarios y condiciones de bienestar paupérrimas, se reflejan de manera directa en la calidad de vida de miles de oaxaqueños. En este sentido es notorio que la condición de rezago que persiste en la región tiene que ver con una condición deficitaria respecto al bienestar individual y colectivo en la mayor parte del estado.

Cuadro 6. Porcentaje de rezago social en Oaxaca (2000-2005-2010).

Indicador	Año		
	2000	2005	2010
Grado de rezago social	Muy alto	Muy alto	Muy alto
Lugar que ocupa en el contexto nacional	2	3	2

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2000, 2005 y 2012).

El cuadro siete muestra las cifras relacionadas con la carencia social, que tiene que ver con el acceso a servicios básicos como educación, salud, seguridad social y vivienda, que el estado debe proveer a todas las personas y más tratándose de individuos en condición de vulnerabilidad.

Nótese que son cifras extremadamente altas, indicativas de un precario nivel de vinculación a los procesos institucionales del estado, retomando nuevamente a Sojo (2000). Esta limitada vinculación es el resultado de procesos complejos que tienen sin duda una relación directa con la exclusión social.

¹ Con la reforma financiera del sistema de salud en México, llevada a cabo en el año 2003, se suscitaron cambios importantes en la estructura, organización y funcionamiento del subsector público de la salud. Así, se incorporó a la Ley General de Salud un componente de protección social dirigido a las personas que no contaban con esquemas de seguridad social. Fue así que en el 2004 se organizó el Seguro Popular (SP). El financiamiento se dio a través de un componente de aseguramiento subsidiado, mediante el cual la federación aporta alrededor del 70% del financiamiento y los estados una proporción menor, cercana al 30% de los recursos requeridos para su operación.

Cuadro 7. Carencia social en Oaxaca (2008-2010).

Indicador	Porcentaje		Miles de personas	
	Año			
	2008	2010	2008	2010
Rezago educativo	15.0	13.1	673.7	612.8
Carencia por acceso a los servicios de salud	28.6	22.4	1,283.7	1,044.0
Carencia por acceso a la seguridad social	44.3	37.2	1,989.1	1,735.3
Carencia por acceso a los servicios básicos de la vivienda	8.4	2.8	378.7	132.0
Carencia por acceso a la alimentación	10.8	15.7	483.0	731.4

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2012).

Respecto a los niveles generales de pobreza, las cifras que se muestran en el cuadro número ocho hablan por sí mismas, ya que reflejan que casi el 70% de la población del estado se encuentra en esta condición. La pobreza es un fenómeno complejo, cuyo origen está determinado por una variedad de causas, es multidimensional, ya que se expresa de variadas formas y niveles.

Cuadro 8. Pobreza en Oaxaca (2010).

Indicador	Porcentaje	Miles de personas	Número de carencias promedio por persona
Pobreza	67.4	2,566.0	3.2
Pobreza extrema	29.8	1,135.0	4.0
Pobreza moderada	37.6	1,431.0	2.6

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2010).

El cuadro anterior pone de manifiesto la relación entre la pobreza, entendida como privación material, y la pérdida de otras capacidades no materiales como pueden ser el soporte social de la red familiar o de los espacios de solidaridad comunitarios (Morales Gamboa, 2005). Asimismo, se puede manifestar como ausencia de capacidades, de libertad para elegir la vida que se quiere tener. Otros tipos de pobreza se sufren directamente por la degradación social que soportan quienes, además de pobres, quedan excluidos de las posibilidades para la satisfacción de sus necesidades materiales y de otras formas de bienestar. Al respecto, Castles nos dice que:

“Esta situación se agrava porque en el nuevo orden económico, desaparece la producción de subsistencia de las familias y comunidades, y es reemplazada por la participación en los mercados nacionales e internacionales, dejando a las comunidades sin las posibilidades de poder participar en esta trama, agudizando con ello la pobreza estructural y los procesos migratorios.” (Castles, 2003:3).

Finalmente, el cuadro nueve, relativo al bienestar económico, el cual se relaciona directamente con el ingreso percibido, nos remite a la precariedad laboral y salarial que persiste en prácticamente todo el estado de Oaxaca.

Cuadro 9. Bienestar en Oaxaca (2008-2010).

Indicador	Porcentaje		Miles de personas	
	Año		Año	
	2008	2010	2008	2010
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	6.1	6.1	275.7	282.0
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	28.6	29.2	1,284.7	1,363.8

Fuente: Cuadro elaborado con información del CONEVAL (2012).

El trabajo por sí mismo es uno de los principales factores de integración, sin embargo, como lo ha sostenido Boaventura de Sousa Santos:

La informalización, la segmentación y la precarización o flexibilización de la relación social hacen que el trabajo, lejos de ser una garantía contra la invulnerabilidad social, se convierta él mismo en la expresión de esta vulnerabilidad (...). La precariedad del empleo y del trabajo transforma los derechos laborales, económicos y sociales, derivados de la relación salarial y centro de las políticas redistributivas del estado en un espejismo. El trabajo pierde entonces eficacia como mecanismo de integración en un sistema de desigualdad, para convertirse en un mecanismo de reinserción dentro de un sistema de exclusión (De Sousa Santos, 2003: 142).

Así pues, la integración que se supone promueve el trabajo a través del ingreso, se muestra cada día más precaria y, en ese sentido, refleja más las situaciones de exclusión que las de desigualdad en las regiones con una tradición de subdesarrollo.

Conclusiones

En este trabajo hemos puesto la atención en los elementos estructurales que han impulsado la migración en el estado de Oaxaca. La principal conclusión que

se extrae a partir de lo que hemos venido planteando, es que la migración internacional en Oaxaca responde entonces a la necesidad de buscar alternativas laborales y de subsistencia para hacer frente a estos procesos de precarización y exclusión que ha venido padeciendo un número importante de oaxaqueños a lo largo del tiempo.

Se trata pues de una exclusión que es potenciada por las dinámicas del desarrollo desigual, tal como lo sostiene la economía política de la migración, que se manifiesta a través de los indicadores de pobreza al alza, rezagos sociales de diversa índole, que vulneran los derechos humanos de miles de personas; estos procesos se amplían debido a las debilidades institucionales, las cuales no garantizan a su población bases materiales de arraigo ante problemas económicos, políticos, sociales, y a desequilibrios en las relaciones sociales, que producen un clima de inseguridad y pobreza. Es indudable que existen otros factores que intervienen para catapultar la migración, pero el problema de fondo tiene que ver, a nuestro juicio, con la escasa vinculación que tienen las personas a una estructura de oportunidades, que alude al hecho que las rutas al bienestar están estrechamente vinculadas entre sí, de modo que el acceso a determinados bienes, servicios o actividades provee recursos que facilitan a su vez el acceso a otras oportunidades. En la mayor parte de los casos, la obtención de niveles socialmente aceptables de bienestar pasa por el logro de empleos de buena calidad, por lo que la secuencia en el acceso a distintas oportunidades de bienestar tiende a organizarse de modo de maximizar la probabilidad que los miembros del hogar se incorporen a actividades valoradas por el mercado. Las tres instituciones básicas del orden social, el mercado, el Estado y la sociedad son fuentes de oportunidades de acceso al bienestar; sin embargo, el mercado ejerce un creciente dominio sobre el modo de funcionamiento de los otros dos órdenes institucionales (CEPAL, 1999). Estos aspectos han quedado de manifiesto en los indicadores que se han presentado a lo largo del documento.

Siguiendo con esta línea de pensamiento, el origen de esa inadecuada vinculación se encuentra en el modelo de desarrollo y acumulación llevado a cabo

en el capitalismo tardío, que genera desigualdad en la distribución de la riqueza, así como en el acceso a los servicios, como lo reitera la economía política de la migración, la cual pone especial énfasis en señalar las condiciones que configuran el tipo de desarrollo nacional del país emisor, la institucionalidad y las políticas públicas y sociales que se diseñan para potenciar el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes. Todo ello en el contexto de la reestructuración económica mundial y los procesos de integración regional llevados a cabo en las dos últimas décadas. **T**

Bibliografía

- Arellano Amaya, Eduardo E. (2004). "Migración oaxaqueña a los Estados Unidos" en *La Migración en Oaxaca*, México, Dirección General de Población de Oaxaca, Gobierno del Estado de Oaxaca, pp. 75-97.
- Castles, Stephen (2003). *La política internacional de la migración forzada*; *Migración y desarrollo* n° 1, octubre del 2003, Red Internacional de Migración y desarrollo, México. (pp. 1-5).
- CEPAL (1999). "Marco conceptual sobre activos, vulnerabilidad y estructura de oportunidades", Documento preparado por la Oficina de CEPAL en Montevideo, con el apoyo financiero del PNUD, en el marco del Proyecto URU/97/017 "Apoyo a la implementación del Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social", Montevideo.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), 2000, 2005, 2010.
- Delgado Wise, Raúl y Humberto Márquez Covarrubias (2006). *Migración y Desarrollo bajo la lupa de la economía política del desarrollo*, en *Revista THEOMAI*, n° 14, pp 66-68, Universidad Nacional de Quilmes, Argentina.
- De Sousa Santos, Boaventura (2003). *La caída del Angelus Novus: Ensayos para una nueva teoría social*. Colección En Clave del Sur. 1ª ed. ILSA, Bogotá D.C. Colombia, 2003
- Gacitua, Estanislao y Carlos Sojo (Editores) (2000), *Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe*, FLACSO- Banco Mundial.
- López Mercado, Alejandro (2015). *Elementos para un diagnóstico actualizado del fenómeno de la migración del estado de Oaxaca*, México, Serie Estudios y Perspectivas n° 165, México, Sede Subregional de la CEPAL en México.
- Márquez Covarrubias, Humberto (2010). *Desarrollo y migración: Una lectura desde la economía política crítica*, *Migración y Desarrollo* N° 14, Primer semestre, Universidad Autónoma de Zacatecas. pp. 59-87.
- Morales Gamboa, Abelardo (2005). *Migraciones y territorios pobres en la globalización: Nuevas territorialidades de la exclusión social en América Central*. FLACSO. Costa Rica 2005.
- Osorio, Jaime. (2010). *Exclusión desde la lógica del capital*, *Migración y Desarrollo* N° 14, primer semestre, Universidad Autónoma de Zacatecas. pp. 89-104.
- Ramos Pioquinto, Donato (1993). *Las migraciones en la Sierra Norte de Oaxaca*, México, Editorial, Mimeo.
- Reyes M., R.; Gijón C.; Yúnez N., A.S. y Hinojosa O., R. (2004). "Características de la migración internacional en Oaxaca y sus impactos en el desarrollo regional", en: Delgado W., R. y Favela, M. (Coord.), *Nuevas tendencias y desafíos de la migración internacional México-Estados Unidos*. Miguel Ángel Porrúa S.A., México D.F., pp: 248- 274.
- Sojo, Carlos (2000). *Dinámica socio-política y cultural de la exclusión*, en Estanislao Gacitua y Carlos Sojo (Editores) (2000), *Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe*, FLACSO- Banco Mundial.